

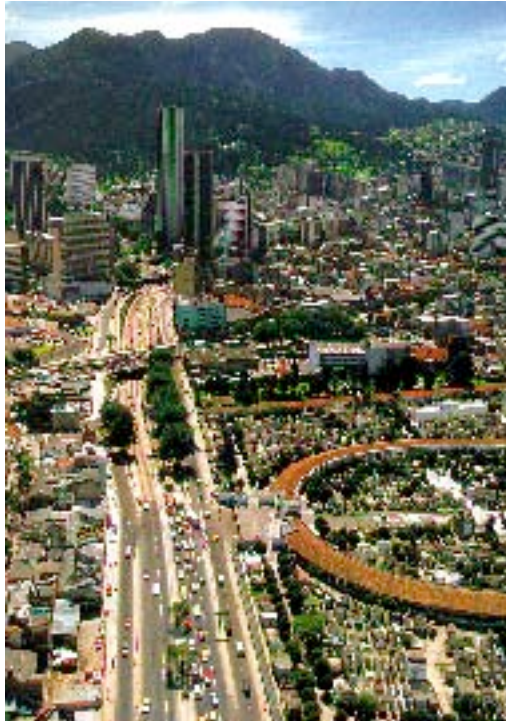


**OBRAS CON SALDO PEDAGOGICO
“METODOLOGIA DE PLANEACION
Y GESTION PARTICIPATIVA
A ESCALA ZONAL”**

Bogotá.2003

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEJORAMIENTO DE BARRIOS
Universidad Iberoamericana, Ciudad de Mexico

INFORMACION GENERAL



Una ciudad que hasta la década de los años sesenta estuvo construida bajo excelentes parámetros urbanos; en la cual se ha permitido el desarrollo en la periferia de aproximadamente el 23% de su suelo urbano con asentamientos de origen informal, ocupados por los mas pobres, con problemas críticos de desarticulación con los sistemas generales de la ciudad

POBLACION: 7 millones de habitantes aprox.

SUELO URBANO D. C.: 35.232 Hectáreas.

AREA INFORMAL: 6.600 Has 23 % Área Urbana

ASENTAMIENTOS: 1553 barrios. Sin Legalizar 161 (530 Ha.)

NUMERO DE LOTES UNIFAM: 401.285.

POBLACIÓN: 1'400.000 22% Proyección Población.

COBERTURA DE ACUEDUCTO: 96%

COBERTURA DE ALCANTARILLADO SANITARIO: 90%

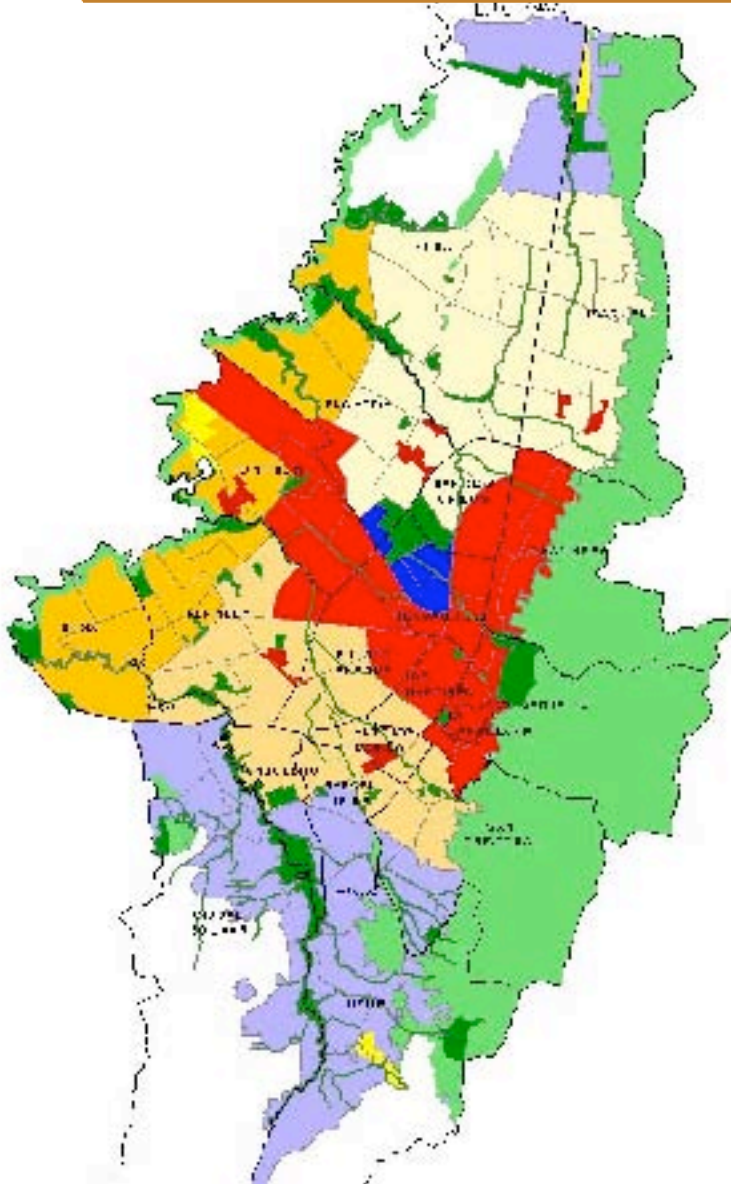
COBERTURA DE ALCANTARILLADO PLUVIAL: 81%

NUMERO DE HECTÁREAS VULNERABLES AL DESARROLLO ILEGAL:
1.107 HAS con 148 Polígonos

Fuente: CVP/2003

MODELO DE ORDENAMIENTO-

Plan Ordenamiento territorial-POT-2003



En lo Físico

- Ciudad policéntrica
- Disminución de distancia a los servicios
- Crecimiento ordenado en bordes
- Densificación de áreas residenciales norte y sur

En participación ciudadana

- Un espacio de concertación en busca de sumar fuerzas y voluntades.
- La construcción de lo público como base de un proyecto colectivo.
- El logro de una ciudad equilibrada equitativa y eficiente.



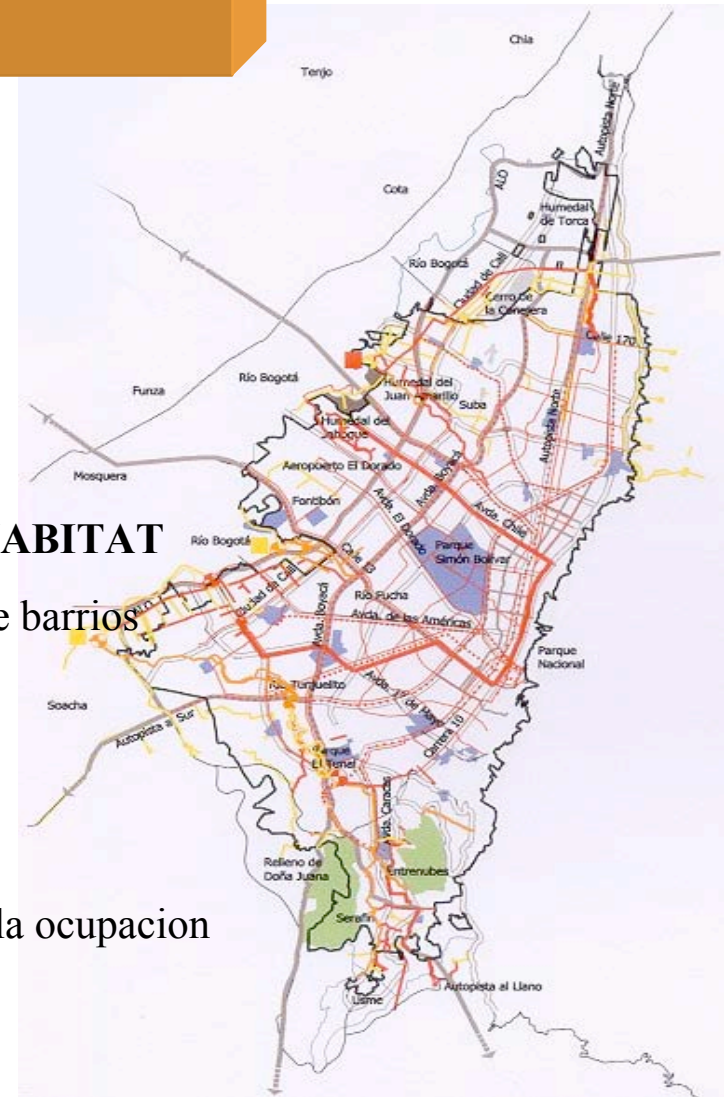
MODELO DE ORDENAMIENTO- Plan de Ordenamiento territorial-POT-2003



1. Visión Regional
2. Posicionamiento de centralidades
3. Operaciones estratégicas
4. Incorporación de la Política de hábitat

PROGRAMAS SECTOR HABITAT

1. Mejoramiento integral de barrios
2. Renovación urbana
3. Gestión de suelo
4. Gestión del riesgo
5. Prevención y control de la ocupación ilegal del suelo
6. Vivienda rural

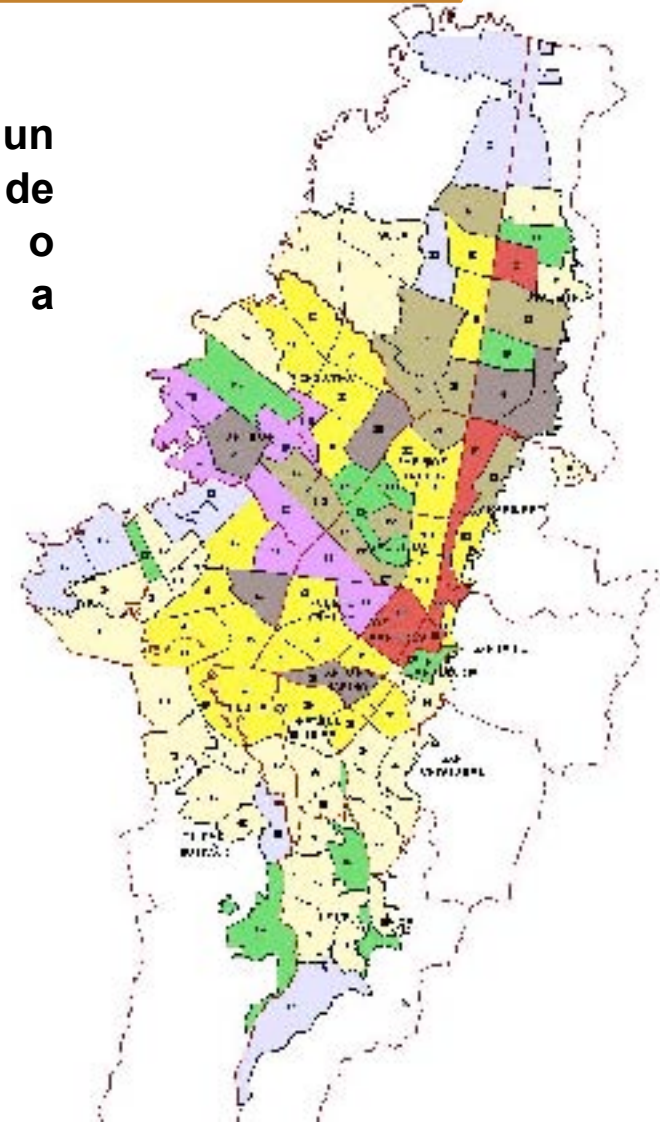


UNIDAD DE PLANEAMIENTO ZONAL

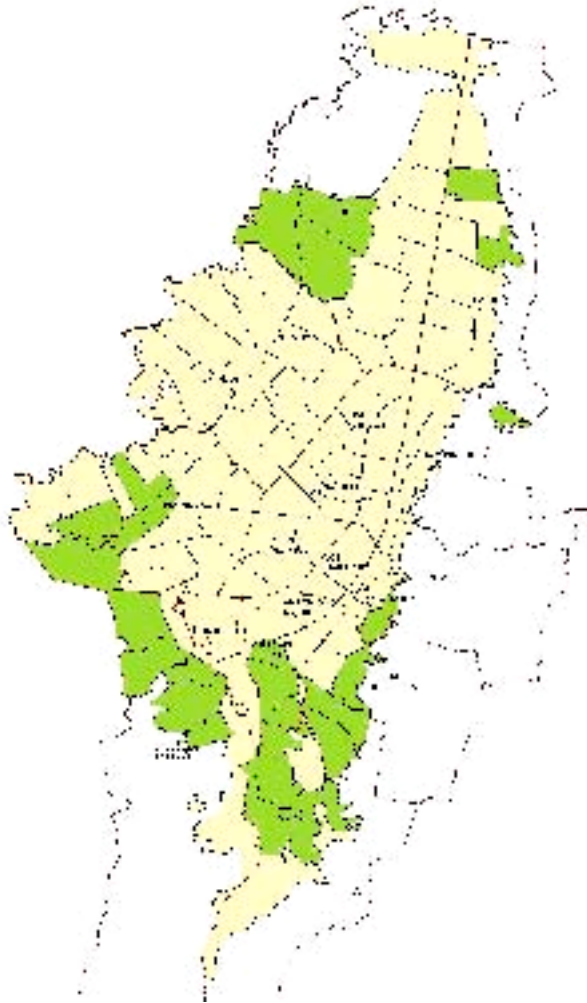
UPZ

Son unidades territoriales conformadas por un conjunto de barrios tanto en suelo urbano como de expansión que mantienen unidad morfológica o funcional. Son un instrumento de planeamiento a escala zonal o vecinal. (Art. 447 – POT)

- Precisa las decisiones de planeamiento zonal en armonía con directrices generales de la ciudad.
- Exige la coordinación interinstitucional de las actuaciones sobre el territorio
- Orienta las decisiones de inversión
- Viabiliza espacios de participación ciudadana y mejora la corresponsabilidad público-privada en la gestión urbana



PROGRAMA DE MEJORAMIENTO INTEGRAL DE BARRIOS- PMIB



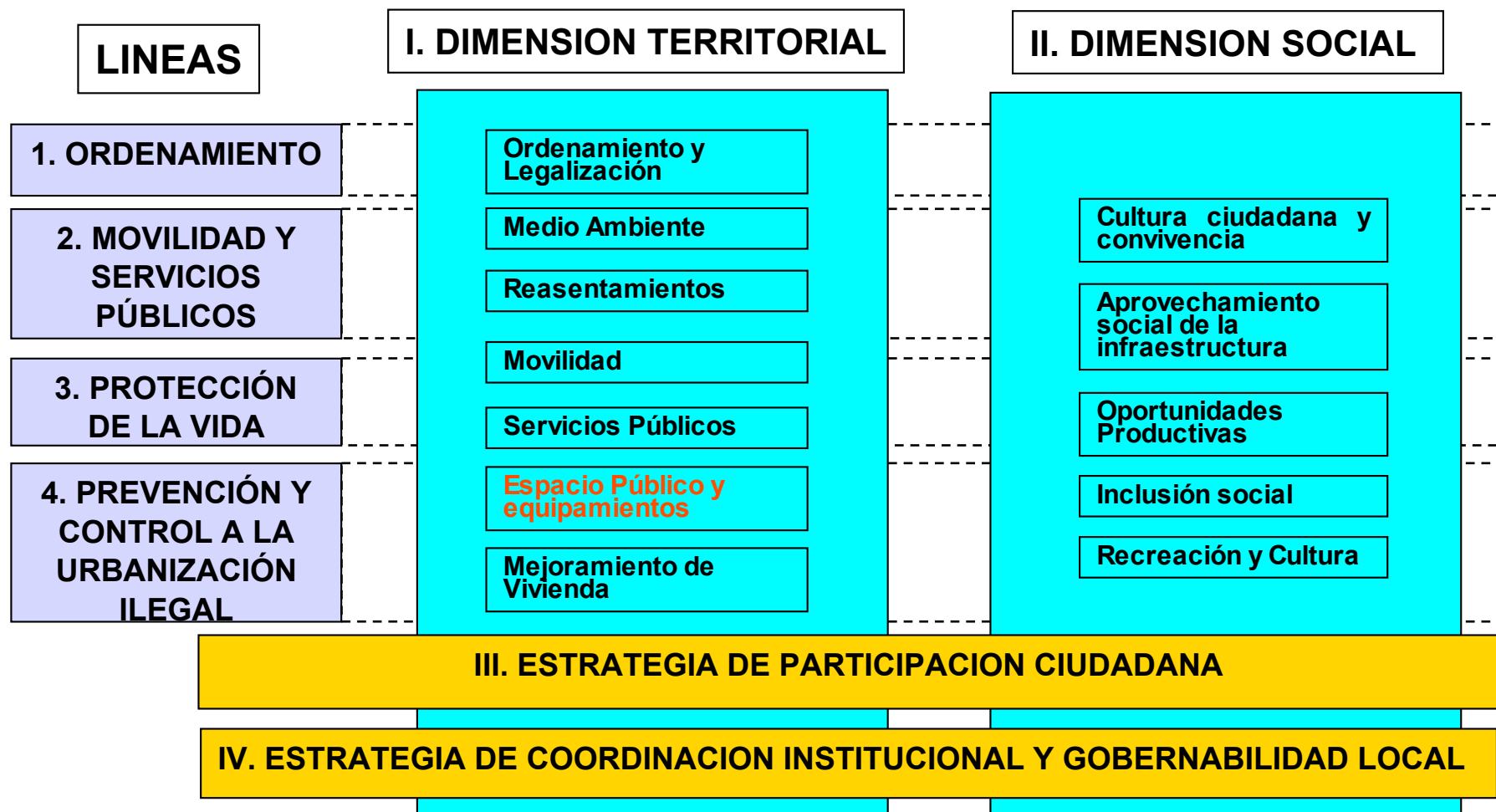
DEFINICION PMIB

Es una **METODOLOGIA DE GESTIÓN** para **PLANEAR Y DOTAR** de **SERVICIOS URBANOS** a los habitantes en **ZONAS DE DESARROLLOS INCOMPLETOS DE ESCALA UPZ TIPO 1**, mediante la **ACTUACIÓN COORDINADA** y la **RESPONSABILIDAD COMPARTIDA** entre la Administración Distrital, Localidades, Actores Privados y Comunidades Organizadas.

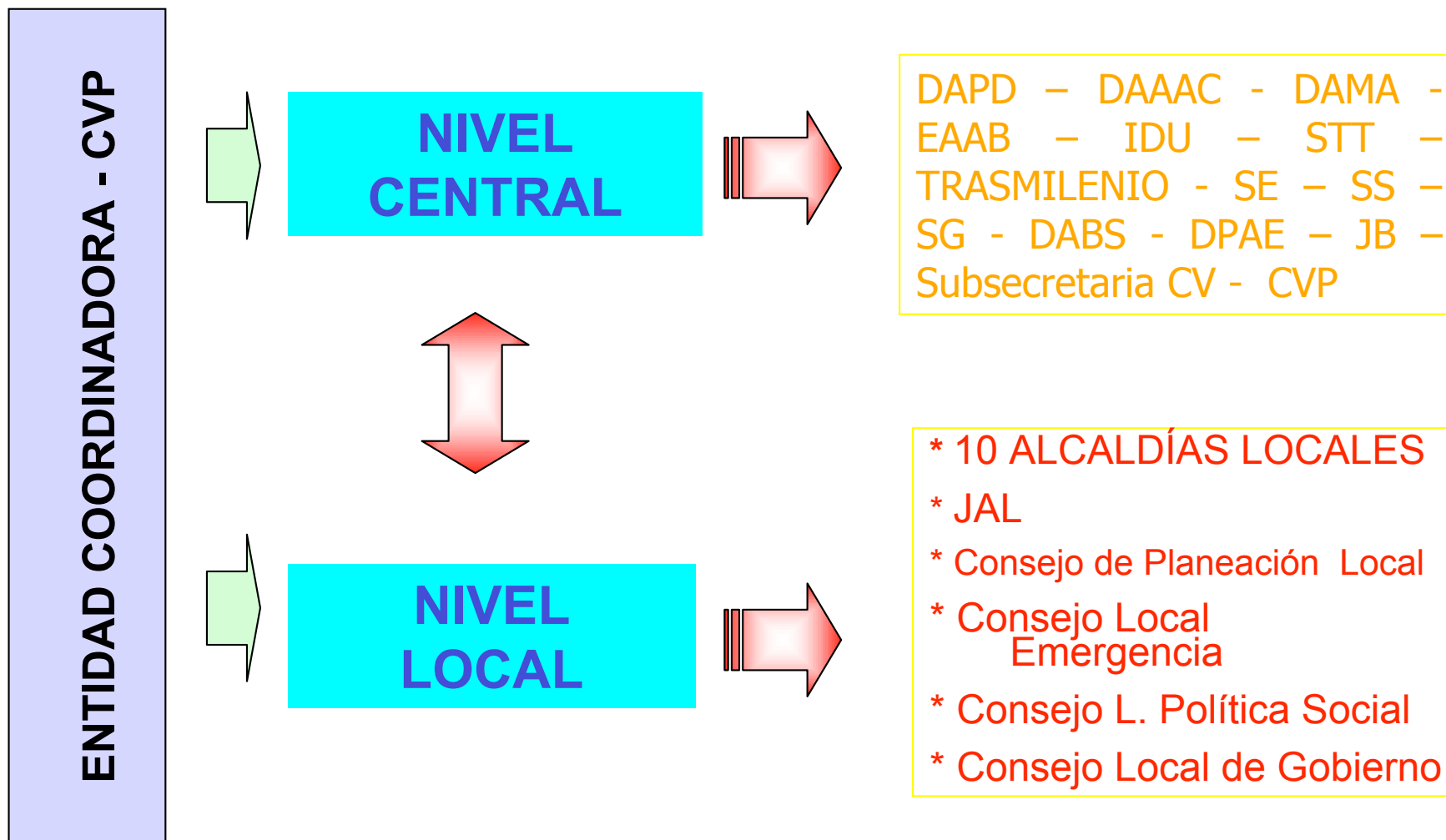
ÁREA DE INTERVENCIÓN

De las 112 UPZ que conforman la ciudad, 26 UPZ son Tipo 1 – Residencial de Urbanismo Incompleto.

ESTRUCTURA DEL PMIB



MARCO INSTITUCIONAL DEL PMIB



FUENTE: CVP

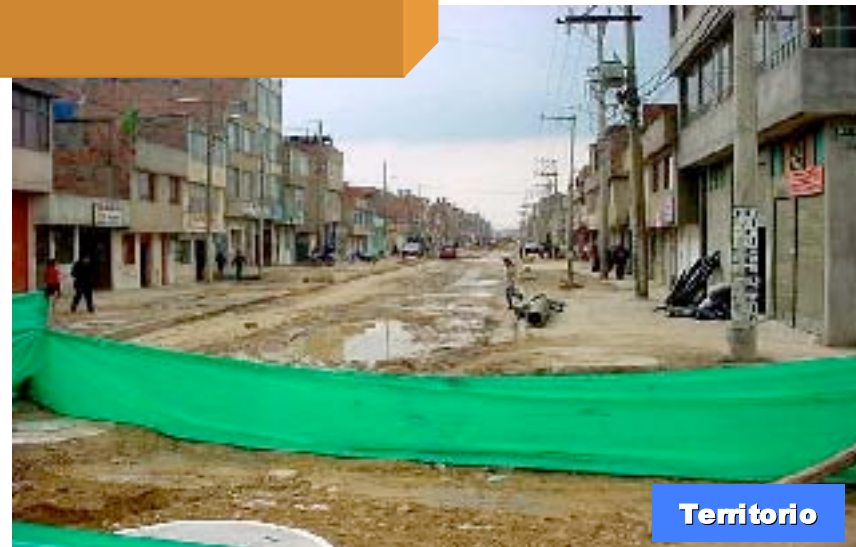
OBRAS CON SALDO PEDAGOGICO

DEFINICIÓN

Es una metodología para el fortalecimiento de las capacidades colectivas y las redes sociales de los barrios, mediante la gestión y la ejecución compartida de obras de espacio público de pequeña escala, en zonas de la ciudad con tratamiento de mejoramiento integral

CARACTERISTICAS

- Planeación a escala zonal, en concordancia con la planeación de los sistemas estructurantes de la ciudad
- Participacion Comunitaria.
- Presupuesto administrado por las organizaciones comunitarias
- Presupuesto por Obra: promedio 30.000 US



ANTECEDENTES DE OSP

PERIODO	PLAN DE DESARROLLO	ENFOQUE CONCEPTUAL
1995-1997	Formar Ciudad	Estrategia de formación de cultura ciudadana y de relacionamiento directo (sin intermediación clientelista) entre las Juntas de Acción comunal con las instituciones públicas, particularmente con el departamento Administrativo de Acción comunal
1998-2000	Por la Bogota que queremos	Mejorar y fortalecer las relaciones que se establecen entre las comunidades, usando como medio la construcción o la rehabilitación de los espacios públicos de los barrios. Promover la gobernabilidad local
2001-2003	Bogotá Para vivir todos del mismo lado	Estrategia para la construcción de territorios equitativos e incluyentes y una ciudadanía activa, capaz de propiciar el incremento de capital social, que contribuya a la formación y el fortalecimiento de la cultura democrática de los habitantes.

OBJETIVOS DE OSP

Objetivos General

Mejorar las capacidades de gestión y la articulación social de las organizaciones de base mediante la ejecución compartida de acciones de mejoramiento del entorno de barrios de desarrollo incompleto.

Objetivos Específicos

- Incrementar la capacidad de las organizaciones en la planeación, ejecución, control y sostenibilidad de obras de mejoramiento del entorno de barrios de desarrollo incompleto .
- Mejorar las condiciones sociales, ambientales, productivas y urbanísticas de los barrios mediante el desarrollo de proyectos de pequeña escala con alta participación ciudadana.
- Incorporar mecanismos técnicos, administrativos y financieros que aseguren la viabilidad y sostenibilidad de los proyectos de iniciativa comunitaria.

FASES DE LA METODOLOGIA OSP

1. Convocatoria

Invitación pública a las organizaciones comunitarias barriales de la localidad o de la zona de influencia del proyecto, con quienes se integra el núcleo de participación zonal- NPZ.

2. Capacitación

Implica la realización de un ciclo de talleres de formación, sobre formulación de proyectos sociales que involucren los temas de organización social, diagnóstico, diseño, ejecución, sostenibilidad, contratación, administración e interventoría.

3. Priorización

Definición pública en el NPZ de los proyectos a financiar y ejecutar con base en criterios de viabilidad, de equidad, corresponsabilidad y sostenibilidad previamente definidos.

4. Contratación

Una vez seleccionados los proyectos a financiar, se inicia la fase de contratación con las organizaciones comunitarias que hayan participado íntegramente de las fases anteriores, siguiendo las normas establecidas por ley para la contratación estatal.

FASES DE LA METODOLOGIA OSP

5. Participación comunitaria en obra

En el contrato se incluye la prohibición de utilizar mano de obra ajena a la comunidad en un porcentaje determinado, asegurando la idoneidad técnica.

6. Ejecución

Según términos definidos en el contrato, pero se cuenta con la asesoría, seguimiento y control por parte de la Entidad promotora del proyecto.

7. Interventoria

Contratado en los términos definidos en la ley. Vela tanto por la calidad técnica como por el adecuado manejo administrativo de los recursos y la participación de la comunidad.

FASES DE LA METODOLOGIA OSP

8. Sostenibilidad

Es la fase posterior a la ejecución del proyecto en la cual debe garantizarse el mantenimiento y la utilización adecuada por la población. Dichos compromisos harán parte del contrato de administración y mantenimiento que la organización comunitaria beneficiada con la intervención firme con la Defensoría del Espacio público Distrital.

9. Rendición de cuentas

Las organizaciones comunitarias contratadas rinden informe público en el NPZ sobre resultados del proyecto, dificultades y recomendaciones.

CICLORRUTAS ZONALES

UPZ 82-PATIO BONITO- LOCALIDAD DE KENEDY

JUSTIFICACION

1. Contar con un sistema de movilidad de la población a escala zonal, que permitiera su conexión tanto con el sistema general de movilidad de la ciudad (rutas de buses de transporte público), como el desplazamiento rápido y económico a los centros dotacionales y de servicios cercanos a su lugar de residencia, a través del uso de la bicicleta.
2. LA necesidad que tienen los líderes y representantes de las comunidades de los barrios de gestionar proyectos ante las entidades públicas que les permitan mejorar las condiciones de sus barrios.

Fuente de recursos

Presupuesto de la administración distrital, situado en el Instituto de Desarrollo Urbano, por valor de \$ col 683.393.141, aprox. 300.000 US.

CICLORRUTAS ZONALES

UPZ 82-PATIO BONITO- LOCALIDAD DE KENEDY

CONVOCATORIA

Unidad de Planeamiento zonal No. 82, Patio Bonito, localidad de Kennedy, una de las 20 localidades en las que esta organizada administrativa y políticamente la Ciudad de Bogotá. La UPZ Patio Bonito tiene 98.766 habitantes, 67 organizaciones sociales y comunitarias, convocadas a participar de la ejecución del proyecto.

PARTICIPANTES

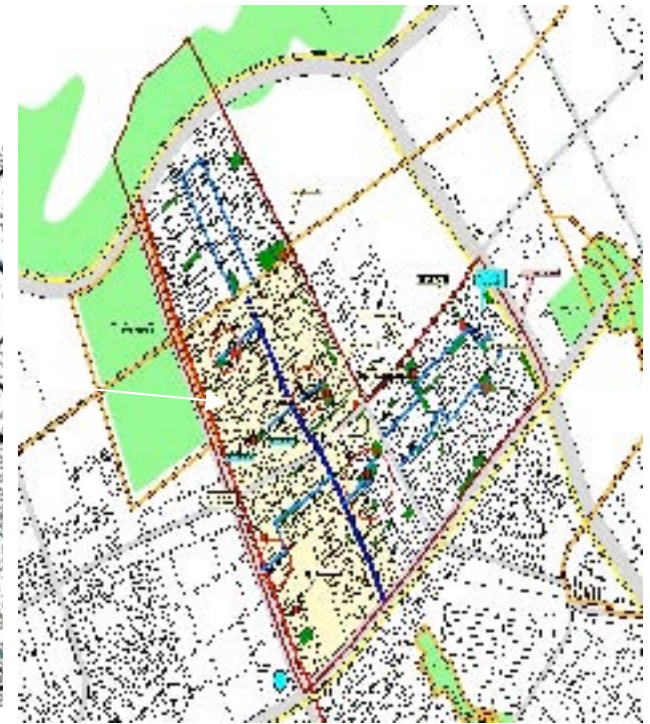
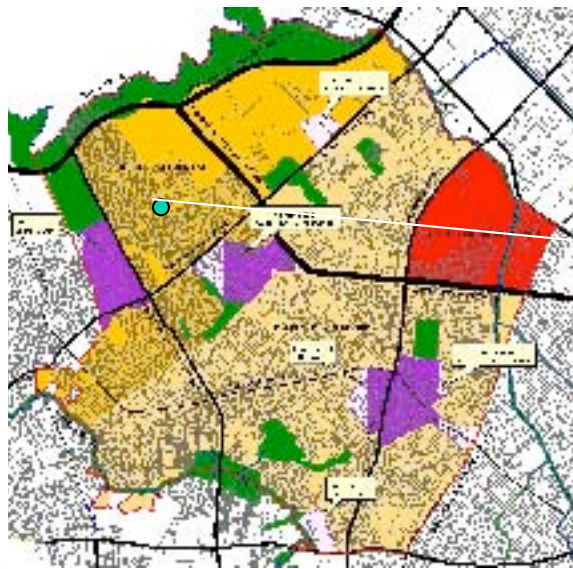
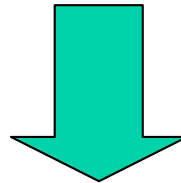
- Juntas de Acción Comunal (67): Enlace social (NPZ)- ONG (Fundación Social)
- DAAC: Promoción del proyecto, capacitación a las Juntas de acción comunal, acompañamiento general al proyecto hasta su clausura.
- IDU : Realización de estudios técnicos de factibilidad, presupuesto, contratación e interventoría.
- DAPD: Dirigió el ejercicio de planificación sobre el territorio del circuito de ciclo-ruta, articulando su propuesta a los sistemas de movilidad tanto de la zona como de la ciudad.
- CVP: Coordinación de la gestión interinstitucional tanto a nivel distrital como local con todos los actores involucrados.
- STT: Capacitación a la comunidad sobre el uso adecuado de la ciclo-ruta, a través de su programa la vía y la vida.
- Alcalde local: Promoción comunitaria del proyecto

CICLORRUTAS ZONALES

UPZ 82-PATIO BONITO-



LOCALIDAD DE KENEDY

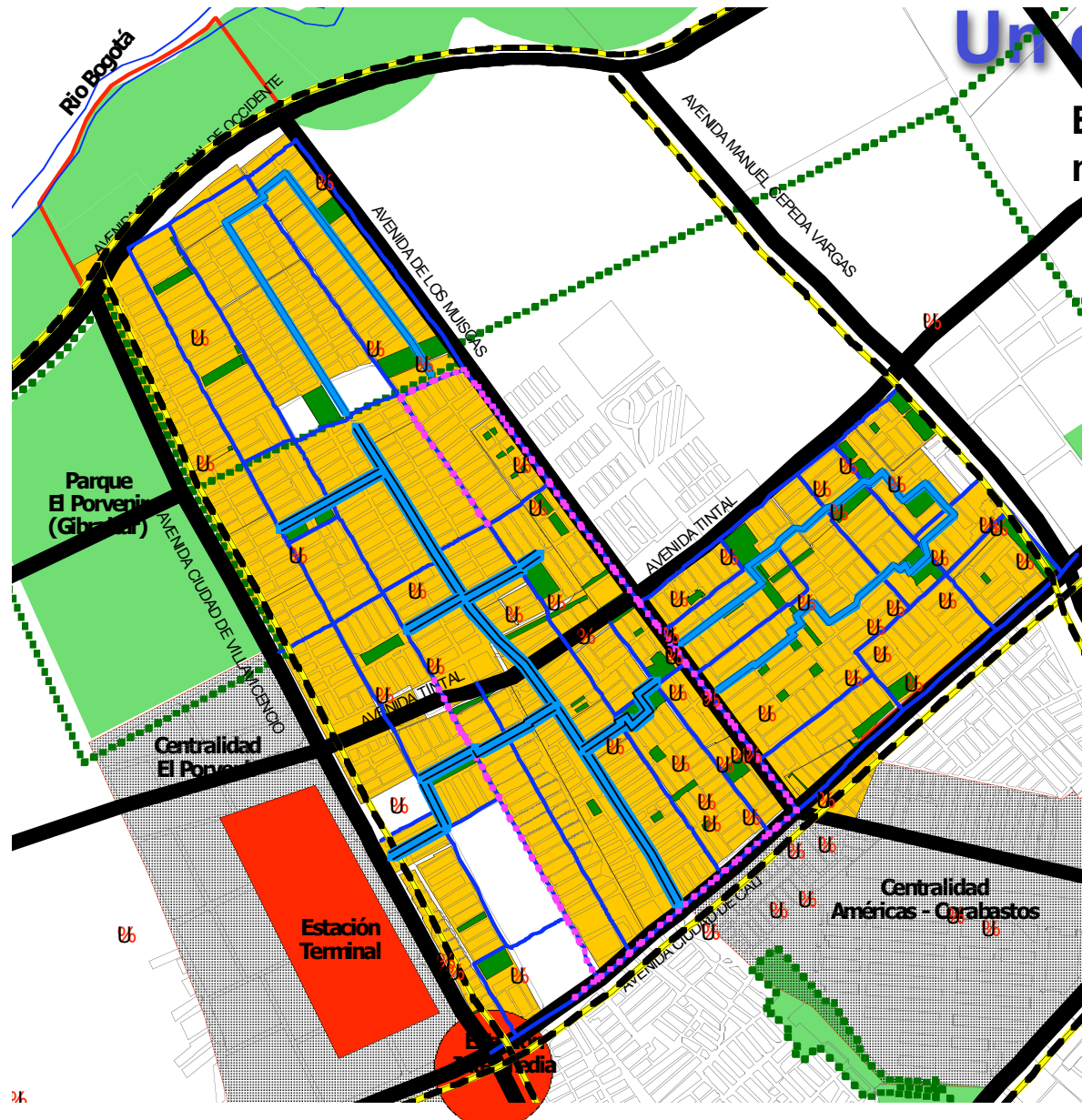


Un ejercicio práctico

Elaboración de una ficha normativa, para la UPZ Patio Bonito

EL RESULTADO: UNA PROPUESTA DE ESTRUCTURA URBANA

- Conformación básica de la zona
- Jerarquizar actividades urbanas de manera que conformen centralidades
- Proteger la estructura ecológica principal
- Construir un sistema de transporte masivo eficiente, racionalizar el sistema vial zonal - CML. y construir ciclorrutas y redes).
- Recuperar el espacio publico
- Aprovechar la localización estratégica de predios con usos dotacionales para nuevos polos de desarrollo.



PRIORIZACION

CONTRATO	VALOR	US
CONTRATO No.1	84.245.753,00	36.629
CONTRATO No.2	64.009.138,00	27.830
CONTRATO No.3	105.365.397,00	45.811
CONTRATO No.4	152.963.740,00	66.506
CONTRATO No.5	110.952.851,00	48.240
CONTRATO No.6	101.847.124,00	44.281
CONTRATO No.7	64.009.138,00	27.830
TOTAL	683.393.141,00	297.127



LOGROS Y PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS

- OSP, es una metodología aplicable en todo tipo de obra de mejoramiento del entorno barrial, en donde participe la comunidad. Todas las Entidades públicas la pueden aplicar.
- Planeación territorial a escala intermedia, articulando la planeación de la ciudad a las demandas locales.
- Coordinación interinstitucional, que permitió trascender la intervención institucional individual, dispersa y sectorial a la intervención focalizada e integral.
- Generación de capacidad en las comunidades para la priorización e inversión de recursos los recursos públicos.
- Implementación del principio de corresponsabilidad como forma relacional equitativa entre el estado y las comunidades barriales.

LOGROS Y PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS

- La participación de la comunidad en procesos de planeación y/o ejecución de proyectos permite generar apropiación y pertenencia del barrio y su entorno.
- La adecuación y recuperación del espacio público genera seguridad y mejores niveles de convivencia ciudadana.
- Reconocimiento colectivo de la ciclo-ruta como un nuevo componente del sistema de movilidad de la ciudad.
- La participación comunitaria requiere “confianza” en lo público y conocimiento pertinente entre la población. No basta asistir, se requiere la deliberación. No basta decir hay participación, se requiere pasar a la acción.

OBRAS EJECUTADAS A 2003: 1133

LOS DESAFIOS

1. La medición de los indicadores, tanto de ejecución física como de participación comunitaria, en consonancia con indicadores de articulación y densidad de las organizaciones sociales (capital social).
2. Incorporación de la metodología de OSP en la política de participación ciudadana de la ciudad, reflejada en estrategias y presupuestos de las entidades distritales.



SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE MEJORAMIENTO DE BARRIOS- Universidad Iberiamericana, Ciudad de Mexico