

**ENCUENTRO INTERNACIONAL SOBRE
MEJORAMIENTO DE BARRIOS
HIC – AL, México DF, 28.11. 2004**

**PERTINENCIA Y URGENCIA DEL
MEJORAMIENTO
BARRIAL EN LATINOAMÉRICA**

Julián Salas Serrano

Dr. Ing. Industrial, Investigador del CSIC

Director del Instituto de Cooperación en Habitabilidad Básica (ETSAM – UPM)



De 1950 al año 2000...

LA POBLACIÓN LATINOAMERICANA SE HA **DUPLICADO**, pasando de 250 a 500 millones de habitantes;

LA POBLACIÓN URBANA (en núcleos de más de 25.000 habitantes) SE HA

TRIPLICADO, pasando de 125 a 375 millones;

LA POBLACIÓN TUGURIZADA SE HA **QUINTUPLICADO**, de 30 millones en esta situación en 1950 se llegó a 150 millones en el 2000.



LA “NECESIDAD” QUE NOS CONVOCA

- 1.** Durante los últimos cinco años del siglo pasado (1995-1999), el globo aumentó su tasa de urbanización en un 2,5%, pero esa tasa fue extremadamente variable: entre un 0,7% para los países más desarrollados, y el 3,3% para los países en vías de desarrollo.
- 2.** En 1999, el 47% de la población mundial, es decir, 2.800 millones de seres, vivían en ciudades, que crecen al ritmo de 60 millones de personas por año. Las proyecciones indican que en el año 2030 el 61% de los 8.100 millones de habitantes del planeta vivirá en ciudades.
- 3.** Por cada habitante del mundo desarrollado que hoy vive en ciudades hay dos que lo hacen en ciudades del Tercer Mundo; en el año 2030 esta proporción se duplicará, y la relación será de cuatro a uno.



POBLACIÓN QUE VIVE EN “TUGURIOS” (CÁLCULO DE UN-HABITAT, 2001)

Áreas	Población total (millones)		Población urbana total (millones)		Población urbana, (% de la población total)		Asentam. urbanos precarios (en %)	Población asentam. urbanos precarios (millones)
	1990	2001	1990	2001	1990	2001	2001	2001
MUNDO	5.225	6.134	2.286	2.923	43,5	47,7	31,6	924
Regiones desarrolladas	1.148	1.194	846	902	73,7	75,5	6,0	54
Regiones en vías de desarrollo	4.106	4.940	1.439	2.022	35,0	40,9	43,0	870
Países menos adelantados (PMA)	515	685	107	179	20,8	26,2	78,2	140



VALORACIÓN DEL DÉFICIT CUALITATIVO DE VIVIENDAS AL AÑO 1995 EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

PAÍSES	STOCK DE VIVIENDAS PERMANENTE (miles)	DÉFICIT CUALITATIVO (miles de viviendas)	
		% del stock	NÚMERO (miles de viviendas)
	A	B(a)	C(b)
TOTAL LATINAOMÉRICA	89.584	28,6	25.659
MÉXICO	15.271	21,4	3.275

VALORACIÓN DE LAS ACCIONES DE MEJORAMIENTO (*), AMPLIACIÓN (**) Y COMPLEMENTACIÓN (***) REQUERIDAS PARA SALDAR EL DÉFICIT CUALITATIVO ACUMULADO (AÑO 1995) EN PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.

PAÍSES	VALOR ACCIONES DE REHABILITACIÓN (millones de \$USA de 1988)			INVERSIÓN TOTAL (millones \$USA 1988)
	Mejoramiento	Ampliación	Complementación	
	A	B	C	D=A+B+C
TOTAL LATINAOMÉRICA	28.869	49.268	93.349	171.486
MÉXICO	3.363	8.661	17.288	29.312



LA “SUTIL” EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS DE HÁBITAT EN AMÉRICA LATINA DE 1950 AL 2000

POLÍTICAS DE HÁBITAT PARA LOS SECTORES MÁS POBRES

PERÍODO APROXIMADO DE VIGENCIA*	CARACTERÍSTICA GLOBAL
Años sesenta ⇒	“... DAR VIVIENDA DIGNA A LOS POBRES”
Años setenta ⇒	“...PUESTA EN PRÁCTICA DE POLÍTICAS NO CONVENCIONALES: EL ACCESO A LA VIVIENDA COMO PROCESO ”
Años ochenta ⇒	“...POLÍTICAS DE TOLERANCIA PERMISIVA CON LOS PROCESOS INFORMALES EN MATERIA DE HÁBITAT”
Año 1996 (Hábitat II): ⇒⇒⇒⇒	“...NUEVAS ESTRATEGIAS FACILITADORAS PARA PROPICIAR LA CONSECUCIÓN DE VIVIENDAS DIGNAS PARA TODOS”



“HABITABILIDAD BÁSICA”

‘Habitabilidad básica’ es en nuestra opinión, la que colma las necesidades esenciales de cobijo que tenemos todas las personas. Su satisfacción requiere, pues, que se cubran las urgencias residenciales del vivir: no sólo las que conciernen al mero cobijo individual, sino también a los espacios públicos, infraestructuras y servicios elementales que constituyen, en conjunto, un asentamiento propicio para la reproducción vital.

... la habitabilidad básica comprende, o puede incluir la infraestructura y los servicios básicos comunitarios, entre otros: el abastecimiento de agua potable, el saneamiento, la eliminación de desechos, la asistencia social, los servicios de transporte y comunicaciones, la energía, los servicios de salud y de emergencia, las escuelas, la seguridad ciudadana y los espacios para el ocio.



“HABITABILIDAD BÁSICA”





UN PUNTO DE NO RETORNO: EL DERECHO A PERMANECER

SEGÚN EL BANCO MUNDIAL (1994)

“No se justifica la demolición sin más de los barrios de tugurios y los asentamientos de ocupantes ilegales porque son inferiores a la norma o porque constituyen un peligro para el medio ambiente. Los barrios de tugurios y los asentamientos de ocupantes ilegales, que alguna vez fueron considerados síntomas de funcionamiento anormal del mercado de terrenos y viviendas, están considerados actualmente un importante submercado en el que las viviendas generalmente mejoran con el tiempo. En la mayoría de las ciudades, los barrios de tugurios y los asentamientos de ocupantes ilegales ya no parecen representar un peligro inmediato para el orden establecido...”

El desarrollo no es sólo cuestión de dinero ni de objetivos numéricos por alcanzar para el 2015, pese a todo lo importante que son. El desarrollo se refiere a la gente”

Prólogo del Informe del Banco Mundial 2004 firmado por el Presidente del Banco James D. Wolfensohn



El texto de la Declaración del Milenio de Naciones Unidas ratificado como “Un pacto entre las naciones para eliminar la pobreza humana” plantea entre sus 18 Metas de Desarrollo del Milenio, la Meta 11:

” Para el año 2020, haber mejorado considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios, como se propone en la iniciativa *Ciudades sin barrios de tugurios*”.

OBJETIVO BÁSICO EN EL MEJORAMIENTO DE TUGURIOS:
*Contribuir al progreso humano mitigando carencias de
habitabilidad básica y de cobijo en asentamientos
humanos precarios*





IDEAS-FUERZA QUE EN NUESTRA OPINIÓN, POTENCIAN LA PERTINENCIA DE LOS PROGRAMAS DE MEJORAMIENTO

A.- La puesta en práctica con éxito de **nuevos paradigmas para afrontar la pobreza** urbana en materia de hábitat

B.- La validez de la llamada **“estrategia facilitadora”** para atender necesidades desde las administraciones municipales y centrales

C.- La **valorización de los “procesos”** como característica esencial en los proyectos y programas de habitabilidad básica

D.- El nuevo tratamiento del **“sector informal”**, que, *de facto*, ha conseguido su plena legitimidad.

E.- El reconocimiento del **protagonismo de la mujer** en los procesos de construcción y mejora del hábitat.

F.- La valoración positiva de resultados intangibles como el **“empoderamiento”** de pobladores y pobladoras, la aparición de nuevos líderes de comunidades y la consolidación de organizaciones democráticas en los procesos populares.

G.- La validación de las llamadas **“políticas no convencionales de hábitat”** como herramientas de lucha contra la pobreza.



IDEAS-FUERZA QUE EN OPINIÓN DE OTROS, POTENCIAN LA PERTINENCIA DE LOS PROGRAMAS DE MEJORAMIENTO

A.- Los tugurios son una manifestación de la pobreza **difícil de ocultar** (...empaña la “modernización” del país).

B.- Con el presupuesto de una vivienda nueva se mejoran tres precarias: ...Un inmenso **semillero de votos**

C.- El mejoramiento **propicia la inversión: medianas y grandes empresas**, mejora barrial y **microempresas y ONGs** mejora habitacional

D.- Mejorando tugurios se **disminuye el déficit** habitacional

E.- Los pobladores negocian mediante sus **representantes reconocidos**

F.- A diferencia de los proyectos de vivienda nueva, **menores riesgos de la deserción** o las transferencias a terceros

G.- Según Carlos Slim: **“El mejor negocio del siglo XXI en Latinoamérica será declararle la guerra a la pobreza”**



LA “NO-CIUDAD” DE LAS MAYORÍAS SUELE SER ...

una ciudad que ni conocemos ni queremos conocer



una ciudad que no es tal



una ciudad que los profesionales ni reconocemos ni legalizamos



una ciudad de barrios dispersos



La ciudad desvertebrada (fraccionada)



una ciudad difusa, pero que aparece por doquier

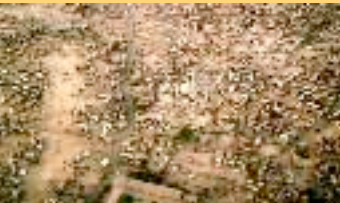


una ciudad convaleciente que no se resigna a morir



**NUEVOS PARADIGMAS: El mejoramiento
como “herramienta” de lucha contra la
pobreza:**

**Multisectorialidad
Heterogeneidad
Participación
Integración**



MEJORA DE LOS ASENTAMIENTOS PRECARIOS: CINCO DIMENSIONES FUNDAMENTALES (UN-HABITAT)

Acceso al agua potable	Se considera que un hogar tiene acceso al suministro de agua potable si dispone de la cantidad de agua suficiente para el uso familiar, a un precio asequible.
Acceso al saneamiento	Se considera que un hogar tiene acceso adecuado al saneamiento básico si sus miembros disponen de un sistema de eliminación de los excrementos, ya sea en forma de letrina privada o pública.
Tenencia segura	Tenencia segura es el derecho de todos los individuos y grupos a contar con una protección eficaz del Estado contra los desalojos forzados.
Durabilidad de la vivienda	Una casa se considera “durable” si está construida en un emplazamiento no peligroso y tiene una estructura permanente y adecuada lo bastante para proteger a sus habitantes de las inclemencias del tiempo.
Área suficiente para vivir	Se considera que una casa proporciona un área suficiente para que sus miembros vivan cuando no más de dos personas comparten la misma habitación.
OTRAS:	6.- Vialidad y transporte; 7.- Lucha contra la vulnerabilidad; 8.- Microcréditos (producción y servicios); 9.- Seguridad ciudadana; 10.- Formación; 11.- Sanidad; 12.- ...

CARACTERÍSTICAS DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA EN AMÉRICA LATINA (1999)

(Población en millones y porcentajes)

	En viviendas con hacinamiento		Sin acceso a agua potable		ALTA tasa de dependencia demográfica (a)		Baja densidad ocupacional (b)		
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	
CARACTERIZACIÓN DE LA POBREZA (c)									
Pobres (d)	61,0	28,9	109,7	52,0	46,6	22,1	71,6	33,9	
Indigentes	35,5	39,8	57,4	64,2	28,2	31,5	39,5	44,2	
PROBABILIDAD DE POBREZA (e)									
Pobreza		79,6		66,7		68,1		65,1	
Indigencia		46,4		34,9		41,2		35,9	

Fuente: Tabulaciones especiales de Encuestas Hogares División de Estadística y Proyecciones Económicas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

(a) Habitan en hogares en que la proporción de menores de 15 y mayores de 64 años, con respecto al los miembros de 15 a 64 años es mayor a 0,75. (b) Habitan en hogares en que la relación entre miembros ocupados y el total es menor a 0,25. (c) Pobres o indigentes afectados por esta condición, en cantidad y como proporción del total de pobres o indigentes. (d) Incluye a la población indigente. (e) Personas afectadas por esa condición, sean pobres o no y proporción de ese total que es pobre o indigente.

MEJORAMIENTO: PARA HACER FRENTE A LA INSEGURIDAD CIUDADANA

La vida en la favela engendra muerte, acarrea basura, botes, perros vagabundos, antiguas cuentas que ajustar, rabiosos vestigios de tiros, noches para velar cadáveres, charcos dejados por las crecidas, lombrices viejas en intestinos infantiles, revólveres, hambre, traición y muerte. (LINS, 2003)

El 29% de las ciudades del mundo en desarrollo presentan áreas urbanas consideradas como inaccesibles o peligrosas para los servicios policiales. En Latinoamérica y el Caribe este valor asciende al 49%

(UNCHS-Hábitat 2001)

MEJORAMIENTO: PARA HACER FRENTE A LA VULNERABILIDAD

*Centroamérica,
la estrecha cintura de sufrimiento.*
Miguel Angel Asturias

PELIGRO X VULNERABILIDAD = RIESGO

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 1998) estimó que las pérdidas anuales medias durante la última década, ocasionadas por desastres sísmicos, volcánicos e hidrometeorológicos sobrepasaron las **6.200 muertes por año y que las pérdidas materiales podían evaluarse en unos 1.500 millones de dólares por año.**

MEJORAMIENTO: PARA HACER FRENTE A LA ENFERMEDAD

... la ONU ha demostrado científicamente que la “intensidad de la exposición” –niños que duermen juntos o que comparten vivienda con animales domésticos- aumenta la incidencia de las enfermedades mucho más de lo que cabría esperar sólo de la precariedad de los servicios sanitarios.

*El factor intensidad es causa de tuberculosis, sarampión, tos ferina convulsiva y diarrea, todos los cuales se propagan con mucha mayor rapidez y matan más a menudo en las casas y barrios donde reina el hacinamiento.
(S. GEORGE, Informe Lugano, 2000)*

...la tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos, aún sin correlaciones estadísticas que demuestren una dependencia directa con la precariedad habitacional, se muestra muy importante como puede deducirse de los altos valores –por encima de 40 por cada 1.000- que presentan Bolivia, Guatemala, Haití, y Nicaragua

MEJORAMIENTO: PARA REVITALIZAR LA ECONOMÍA

Para muchas familias no existe una distinción clara entre las actividades domésticas (reproducción) y actividades económicas (producción)

- 1. Servicio de venta:** de productos perecederos de consumo diario, sobre todo donde la gente no tiene refrigerador o espacio para almacenar. Las tiendas más especializadas incluyen venta de ropa de segunda mano, pescado, carne, parafina, verduras... también se dan ventas para el consumo inmediato: bebidas alcohólicas, refrescos, cafés, etc.
- 2. Producción de artículos:** ropa, tejidos, componentes electrónicos, zapatos, productos para la construcción, artesanías, maletas, joyas, carpintería, etc. Preparación de comida para vender en empresas, escuelas, cuarteles y/o en la calle.
- 3. Prestación de servicios:** reparaciones de todo tipo, servicios personales: salones de belleza, dentistas, curanderos, médicos, teléfonos, fotocopias y fotografía, etc.
- 4. Actividades de carácter social:** escuelas, hogares infantiles, centros de salud, gestorías... algunos en forma de negocios privados, ONGs o agencias oficiales.
- 5. Actividades en el lote de la vivienda:** cría de animales domésticos; cultivo de hortalizas y/o plantas medicinales, agricultura para autoconsumo, etc.

MEJORAMIENTO: PARA CREAR TRABAJO

...según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), durante la década 1990-2000 el 85 por ciento de todos los nuevos puestos de trabajo en América Latina y el Caribe los creó el sector informal de la economía.



MEJORAMIENTO: PARA LEGALIZAR LA PROPIEDAD

EL MISTERIO DEL CAPITAL

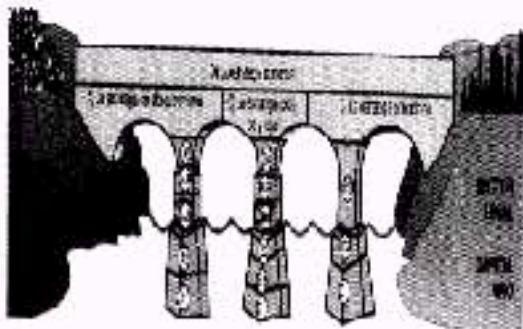
Hernando de Soto

Traducción de Mircea Lazaş y
Leonor M. Lumbán



*Por qué el capitalismo
avanza en Occidente y
frustra en el resto del mundo*

PROCESO DE CAPITALIZACIÓN
PASAJE DE CAPITAL MUERTO A CAPITAL VIVO



**Ciudad
Sandino
Nicaragua**



MEJORAMIENTO: PARA MEJORAR LA VIDA

atención
el pez nada en el ancho mar: vive bien
el zorro en su covacha, huele a selva: no está mal
el pájaro, que casa grande y limpia habita;
el mamífero grande: le sobra espacio
la culebra: vive lindo sobre hierva y rocío;
solo el hombre es miserable sobre la tierra que le pertenece: le
falta espacio, agua, cielo, luz, techo intimidad, felicidad:
muchachos comunistas:
a uds. les toca arreglar este asunto: la
vivienda: es decir la vida;
Neruda 1973





PLAN DE COOPERACIÓN EN HABITABILIDAD BÁSICA

EL PROGRAMA (ACRÓNIMO)	Nº DE ESTRATEGIAS Y PRINCIPALES CAPÍTULOS DE GASTO	PRESUPUESTO ESTIMADO EN (M€) PARA LOS CUATRO AÑOS	% DEL PRESU- PUESTO
I.- MEJORHaB	13 Estrategias: Mejora de unas 40.000 viviendas en 4 años y del orden de ≈40 áreas en tugurios o asentamientos precarios.	PRESUPUESTO TOTAL.....200,0 M€ FINANCIACIÓN PROGRAMA.....100,0 M€ Unos 250.000 beneficiarios en forma directa.	45,5%
II.- HaBÁFRICA	10 Estrategias: Acciones en unos 6 países de tres proyectos con tres actividades por país. Del orden de 72 intervenciones.	TOTAL PROGRAMA.....36,0 M € Unas 36.000 familias, del orden de 180.000 personas beneficiarias en forma directa.	16,4%
III.- ARDIPU	12 Estrategias: Actividades en 3 Regiones o mancomunidades de municipios de 3 países (6 proyectos de intervención por Región y 3 de reforzamiento municipal).	TOTAL PROGRAMA.....36,0 M€ Unas 36.000 familias beneficiarias en forma indirecta); ≈ 450.000 personas (estimación) beneficiadas en forma indirecta.	16,4%
IV.- FORMHaB	9 Estrategias: Del orden de seis centros de nueva creación; ≈ 10 actuaciones por año; del orden de 40 durante los 4 años.	TOTAL DEL PROGRAMA22,00 M € Unas 10.000 personas recibirán formación	10,0%
V.- INVAHaB	7 Estrategias: Creación de 4 centros de investigación – acción; Realización de ≈ 20 actividades de un año de duración	TOTAL PROGRAMA.....13,0 M € Unas 2.000 personas participarán de forma directa.	5,9%
VI.- PREVULHAB	8 Estrategias: Creación de cuatro sedes; Promoción de ≈ 10 estudios aplicados Financiación de Equipos Técnicos.	TOTAL PROGRAMA.....6,50 M € Del orden 300 personas directamente afectadas.	2,9%



UN PROGRAMA PARA LA MEJORA DEL HÁBITAT DE 1.000.000 DE POBLADORES DE TUGURIOS

NOMBRE DEL PROGRAMA (ACRÓNIMO)	Nº DE ESTRATÉGIAS Y PRINCIPALES CAPÍTULOS DE GASTO	PRESUPUESTO ESTIMADO EN (M€) PARA LOS CUATRO AÑOS Nº DE PERSONAS BENEFICIADAS	% DEL PRESUPUESTO TOTAL
I.- Mejoramiento del Hábitat en Tugurios (Apoyo a la Meta 11 de los Objetivos del Milenio) MEJORHAB	13 Estrategias: Mejora de unas 40.000 viviendas en 4 años y del orden de ≈40 áreas en tugurios o asentamientos precarios.	PRESUPUESTO TOTAL.....200,0 M€ FINANCIACIÓN PROGRAMA.....100,0 M€ Unos 250.000 beneficiarios en forma directa.	45,5%





PLANHaB: PLAN DE COOPERACIÓN ESPAÑOL 2005-2008 EN HABITABILIDAD BÁSICA

El presupuesto total estimado para los cuatro años de funcionamiento del **PLANHaB** 2005-2008 asciende a 220 millones de euros, lo que supone un total anual medio de 55 M €.

- El número estimado de personas beneficiadas por el Plan sería del orden de:
 - 622.300 directamente beneficiadas.
 - 50.000 indirectamente beneficiadas por mejoras de sus servicios locales.
 - unos 12.300 participantes en cursos y actividades de corta/media duración.

La repercusión estimada por persona beneficiaria del Plan sería, grosso modo, del orden de:

- 350 € por persona directamente beneficiada.
- 70 € por persona indirectamente beneficiadas.
entre 1.000 € y 2.500 € por participante en actividades.

PLANHaB se ha estructurado con los siguientes valores cuantitativos:

- 1 Objetivo General.
- 5 Enfoques Horizontales.
- 6 Objetivos Específicos.
- 59 Estrategias (del orden de diez por cada Objetivo).